

UCHWAŁA NR XXXIII/233/18
RADY GMINY KUŹNICA

z dnia 29 czerwca 2018 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Kuźnica

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 i 1000) oraz art. 229 pkt 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 oraz z 2018 r. poz. 149 i 650), po rozpatrzeniu skargi Pana . Rada Gminy Kuźnica uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pana z dnia 1 czerwca 2018 r. na działalność Wójta Gminy Kuźnica.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zgodnie z treścią art. 239 § 1 ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego, w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

§ 4. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Kuźnica do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY KUŹNICA
mgr inż. Janusz Bilmin

Załącznik

do uchwały Nr XXXIII/233/18

Rady Gminy Kuźnica

z dnia 29 czerwca 2018 r.

Uzasadnienie

W dniu 4 czerwca 2018 r. do Urzędu Gminy Kuźnica wpłynęła skarga Pana . . .

dnia 1 czerwca 2018 r. na działalność Wójta Gminy Kuźnica. Skarżący informuje, że w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Kuźnica nie zostały opublikowane oświadczenia majątkowe osób pełniących funkcje publiczne i zarzuca Wójtowi Gminy Kuźnica, iż ten uniemożliwia dostęp do informacji publicznej, jaką są oświadczenia majątkowe. Skarżący swoją skargę popiera przykładem z innej jednostki samorządu terytorialnego, gdzie jedno z oświadczeń majątkowych zostało opublikowane w BIP już po 7 dniach.

Drugą kwestią, jaką podnosi skarżący w swojej skardze jest brak archiwalnego Biuletynu Informacji Publicznej i wyjaśnia, że w latach 2003-2015 jako pracownik Urzędu Gminy Kuźnica publikował informacje publiczne w BIP pod adresem ug-kuznica.pbip.pl, obecnie zaś BIP Urzędu Gminy Kuźnica znajduje się pod adresem <http://bip.ug.kuznica.wrotapodlasia.pl>. W tym przypadku skarżący również popiera swoje zarzuty przykładem innej jednostki, gdzie utworzono archiwum Biuletynu Informacji Publicznej.

Zgodnie z art. 24h ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym z dnia 9 marca 1990 r. (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.) radny i wójt składają pierwsze oświadczenie majątkowe w terminie 30 dni od dnia złożenia ślubowania. Do pierwszego oświadczenia majątkowego radny jest obowiązany dołączyć informację o sposobie i terminie zaprzestania prowadzenia działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia gminy, w której uzyskał mandat, a wójt informację o zaprzestaniu prowadzenia działalności gospodarczej, jeżeli taką działalność prowadzili przed dniem wyboru. Kolejne oświadczenia majątkowe są składane przez radnego i wójta co roku do dnia 30 kwietnia, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedniego, oraz na 2 miesiące przed upływem kadencji.

Kolejny 5 ustęp wyżej cytowanego artykułu mówi, iż zastępca wójta, sekretarz gminy, skarbnik gminy, kierownik jednostki organizacyjnej gminy, osoba zarządzająca i członek organu zarządzającego gminną osobą prawną oraz osoba wydająca decyzje administracyjne w imieniu wójta składają pierwsze oświadczenie majątkowe w terminie 30 dni od dnia powołania na stanowisko lub od dnia zatrudnienia. Do pierwszego oświadczenia

majątkowego zastępcą wójta, sekretarz gminy, skarbnik gminy, kierownik jednostki organizacyjnej gminy, osoba zarządzająca i członek organu zarządzającego gminną osobą prawną oraz osoba wydająca decyzje administracyjne w imieniu wójta są obowiązani dołączyć informację o sposobie i terminie zaprzestania prowadzenia działalności gospodarczej, jeżeli prowadzili ją przed dniem powołania lub zatrudnienia. Kolejne oświadczenia majątkowe są składane przez nich co roku do dnia 30 kwietnia, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedniego, oraz w dniu odwołania ze stanowiska lub rozwiązania umowy o pracę.

Zgodnie z art. 24h ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym oświadczenie majątkowe wraz z kopią swojego zeznania o wysokości osiągniętego dochodu w roku podatkowym (PIT) za rok poprzedni i jego korektą składają w dwóch egzemplarzach:

- 1) radny - przewodniczącemu rady gminy;
- 2) wójt, przewodniczący rady gminy - wojewodzie;
- 3) zastępca wójta, sekretarz gminy, skarbnik gminy, kierownik jednostki organizacyjnej gminy, osoba zarządzająca i członek organu zarządzającego gminną osobą prawną oraz osoba wydająca decyzje administracyjne w imieniu wójta - wójtowi.

Osoby, którym złożono oświadczenia majątkowe dokonują analizy danych zawartych w oświadczeniu majątkowym oraz przekazują jeden egzemplarz urzędowi skarbowemu właściwemu ze względu na miejsce zamieszkania osoby składającej oświadczenie majątkowe. Powyższe opisuje art. 24h ust. 6 ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z art. 24i ust. 3 powołanej wyżej ustawy, jawne informacje zawarte w oświadczeniach majątkowych są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej. Ustawa o samorządzie gminnym nie precyzuje, w jakim terminie oświadczenia majątkowe należy opublikować w BIP. Jednakże przyjąć można, że publikacja oświadczeń majątkowych może nastąpić po dokonaniu analizy zawartych w nich danych, o której mowa w art. 24h ust. 6 ustawy. Podobny pogląd wyraził Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 29 czerwca 2016 r. nr IV SAB/Wr 115/16: „Natomiast w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej nie można żądać oświadczeń majątkowych funkcjonariuszy gminnych, bez uprzedniej analizy i weryfikacji danych w nich zawartych przez podmioty do tego uprawnione, o których mowa w art. 24h ust.6 w zw. z art.24h ust.3 pkt 1-3 u.s.g. Udostępnianie w BIP oświadczeń majątkowych podlega nadzorowi wojewody uprawnionemu do badania legalności zadań przez jednostki samorządu terytorialnego. W związku z tym nie do zaakceptowania jest stanowisko, że podmiot zainteresowany informacją publiczną może

domagać w trybie powołanej wyżej ustawy udostępnienia niezweryfikowanych oświadczeń majątkowych, które są w posiadaniu podmiotu zobowiązanego.”

Oświadczenia majątkowe osób pełniących funkcje publiczne w Gminie Kuźnica są publikowane w BIP po dokonaniu analizy przez osoby, którym złożono oświadczenia, to jest przez Wójta Gminy Kuźnica lub Przewodniczącego Rady Gminy Kuźnica lub Wojewodę Podlaskiego. W dacie złożenia skargi Urząd Gminy Kuźnica nie otrzymał kopii oświadczeń majątkowych złożonych Wojewodzie Podlaskiemu, stąd też niemożliwe jest opublikowanie oświadczeń majątkowych Wójta oraz Przewodniczącego Rady. Wójt Gminy Kuźnica, po dokonaniu analizy złożonych mu oświadczeń majątkowych, w dniu 15 czerwca 2018 r. opublikował w Biuletynie Informacji Publicznej oświadczenia Sekretarza i Skarbnika Gminy, kierowników jednostek organizacyjnych oraz osób wydających decyzje administracyjne w jego imieniu. Oświadczenia majątkowe radnych są w trakcie analizy przez Przewodniczącego Rady Gminy Kuźnica.

Co do zarzutów związanych z brakiem archiwum Biuletynu Informacji Publicznej należy zauważyć, iż obecnie BIP Urzędu Gminy Kuźnica znajduje się na hostingu wrotapodlasia, na który został przeniesiony z hostingu Politechniki Białostockiej w całości, wraz z dokumentami, które utraciły ważność bądź są nieaktualne. Przeniesienie BIP na inny hosting miało na celu zaoszczędzenie środków publicznych, ponieważ hosting wrotapodlasia jest bezpłatny. W przypadku utworzenia archiwum BIP należałoby utrzymywać dwa hostingi, w tym jeden płatny. Nowy BIP otrzymał wszystkie dokumenty jakie zostały umieszczone w poprzednim hostingu, utrzymanie archiwum natomiast zdublowałoby wszystkie dokumenty w dwóch miejscach. Jednocześnie wskazać należy, iż §11 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 stycznia 2007 r. w sprawie Biuletynu Informacji Publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 10 poz. 68) określa, co w szczególności powinna zawierać strona podmiotowa BIP. Są to następujące składniki:

- 1) logo (znak graficzny) BIP, umieszczone w górnej części strony;
- 2) adres redakcji strony podmiotowej BIP;
- 3) imię i nazwisko, numer telefonu, numer telefaksu i adres poczty elektronicznej co najmniej jednej z osób redagujących stronę podmiotową BIP;
- 4) instrukcję korzystania ze strony podmiotowej BIP;
- 5) menu przedmiotowe umożliwiające odnalezienie:
 - a) informacji publicznych, o których mowa w art. 8 ust. 3 zdanie pierwsze ustawy.
 - b) innych informacji publicznych, o których mowa w art. 8 ust. 3 zdanie drugie ustawy, a w szczególności takich, których publikacja leży w interesie publicznym, zaspokajają

potrzeby obywateli i ich wspólnot, wspiera rozwój społeczeństwa obywatelskiego lub przyczynia się do polepszenia działalności podmiotu udostępniającego informacje,

c) informacji publicznych przeznaczonych do publikacji w BIP na podstawie przepisów odrębnych;

6) moduł wyszukujący.

Z powyższego zapisu nie wynika, aby utworzenie archiwum BIP było obligatoryjne. Jak wykazano powyżej działanie takie byłoby nieuzasadnione ekonomicznie.

Wobec powyższego należy uznać skargę w całości za bezzasadną.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY KOSZUTKA
mgr inż. Janusz Bilmin