

**UCHWAŁA NR XIII/148/21
RADY GMINY KUŹNICA**

z dnia 19 marca 2021 r.

w sprawie skargi na działalność Wójta Gminy Kuźnica i kierowników jednostek organizacyjnych Gminy Kuźnica

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) oraz art. 229 pkt 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, 695 i 1298, z 2021 r. poz. 54 i 187) Rada Gminy Kuźnica uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę skarżącego Adama P. z dnia 22 grudnia 2021 r. na działalność Wójta Gminy Kuźnica.

§ 2. Uznaje się za bezzasadną skargę skarżącego Adama P. z dnia 22 grudnia 2021 r. na działalność Dyrektora Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu w Kuźnicy.

§ 3. Uznaje się za bezzasadną skargę skarżącego Adama P. z dnia 22 grudnia 2021 r. na działalność Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kuźnicy.

§ 4. Uznaje się za bezzasadną skargę skarżącego Adama P. z dnia 22 grudnia 2021 r. na działalność Dyrektora Przedszkola w Kuźnicy.

§ 5. Uznaje się za bezzasadną skargę skarżącego Adama P. z dnia 22 grudnia 2021 r. na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej w Kuźnicy.

§ 6. Uznaje się za bezzasadną skargę skarżącego Adama P. z dnia 22 grudnia 2021 r. na działalność Kierownika Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Kuźnicy.

§ 7. Uzasadnienie faktyczne i prawne stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 8. Zgodnie z treścią art. 239 § 1 ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego, w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadomiania skarżącego.

§ 9. 1. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Kuźnica do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi, o której mowa w § 1.

2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Kuźnica


mgr inż. Janusz Bilmin

Załącznik do uchwały Nr XIII/148/21

Rady Gminy Kuźnica

z dnia 19 marca 2021 r.

UZASADNIENIE

W dniu 15 stycznia 2021 r. do Rady Gminy Kuźnica wpłynęła, za pośrednictwem Kancelarii Prezesa Rady Ministrów skarga z dnia 22.12.2020 r. na działalność Wójta Gminy Kuźnica oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych: Dyrektora Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu w Kuźnicy, Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kuźnicy, Dyrektora Przedszkola w Kuźnicy, Dyrektora Szkoły Podstawowej w Kuźnicy, Kierownika Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Kuźnicy, złożona przez Adama P., w której Skarżący postawił szereg zarzutów niestosowania się do ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176).

Biuletyn Informacji Publicznej (BIP) stanowi, w swoim założeniu, platformę zapoznawania się z informacją dotyczącą spraw publicznych przez nieograniczony krąg adresatów i stąd też obowiązek umieszczenia informacji w Biuletynie nie rodzi po stronie jego potencjalnych odbiorców uprawnienia do żądania dokonania publikacji lub jej usunięcia. Udostępnienie informacji publicznej w Biuletynie Informacji Publicznej, jest tylko jednym ze sposobów udostępniania informacji publicznej i w żaden sposób nie konkuruje z pozostałymi sposobami udostępniania informacji określonymi w art. 7 ust. 1 pkt 2 in fine oraz pkt 3 ustawy, a wybór jednego ze wskazanych w art. 7 ust. 1 ustawy sposobów udostępniania informacji publicznej nie jest uzależniony od woli wnioskodawcy, lecz od organu zobowiązanego do jej udostępnienia. (...) Zatem Biuletyn Informacji Publicznej stanowi, w swoim założeniu, platformę zapoznawania się z informacją dotyczącą spraw publicznych przez nieograniczony krąg adresatów i stąd też obowiązek umieszczenia informacji w Biuletynie nie rodzi po stronie jego potencjalnych odbiorców uprawnienia do żądania dokonania publikacji, lub jej usunięcia (*wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 7 października 2009 r. I OSK 169/09; wyrok WSA w Warszawie z dnia 15 czerwca 2005 r., II SA/Wa 408/05, LEX nr 235137; wyrok NSA z dnia 20 listopada 2008 r., I OSK 611/08, LEX nr 532346*).

Na uwagę zasługuje fakt, że w ustawie o dostępie do informacji publicznej nie istnieje żaden przepis prawa, który wskazywałby na uprawnienia strony do żądania zamieszczenia, bądź też usunięcia określonych informacji publicznej w Biuletynie Informacji Publicznej. Nieumieszczenie informacji w *Biuletynie Informacji Publicznej* daje, zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy, uprawnienie dla każdego do złożenia wniosku o udostępnienie informacji publicznej.

Zarzuty nie udostępniania informacji publicznych zgodnie z ustawą o dostępie do informacji publicznej, nieaktualizowania istniejących informacji publicznych oraz nieprawidłowości w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Kuźnica były przedmiotem uchwały Rady Gminy Kuźnica nr XI/115/20 z 28 października 2020 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Kuźnica, podjętej na skutek skargi wniesionej przez Skarżącego Adama P., którą uznano za bezzasadną. Rada Gminy podtrzymuje stanowisko wyrażone w ww. uchwale. Z art. 6 ustawy o dostępie do informacji publicznej nie wynika obowiązek przekształcenia istniejącego wytworzonego dokumentu w odrębną informację w celu publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej. Publikacja informacji w sposób skondensowany, skrótowy i lakoniczny w oddzielnych zakładkach w Biuletynie Informacji Publicznej nie obliuguje do przekazywania ich do publicznej wiadomości w podobny sposób w latach następnych.

Wszelkie informacje finansowe, które obligatoryjnie powinny być publikowane w Biuletynie Informacji Publicznej, znajdują się w nim, jedynie w innej formie. Wszelkie informacje dotyczące finansów znajdują się w zarządzeniach Wójta Gminy Kuźnica oraz sprawozdaniach budżetowych i finansowych, które są na bieżąco publikowane.

Nadmienić należy iż, po rozmowie telefonicznej w dniu 20.11.2020 r. z przedstawicielem Ministerstwa Cyfryzacji zostały niezwłocznie podjęte działania zmierzające do uzupełnienia nieprawidłowości. W dniu 20.11.2020 r. został przygotowany wniosek o zmianę redaktora Strony Podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Kuźnica, wysłany dnia 23.11.2020 r. do ówczesnego Ministerstwa Cyfryzacji. Zgodnie z art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 poz. 2176) do Ministerstwa Cyfryzacji przekazano informacje niezbędne do zamieszczenia na stronie głównej Biuletynu Informacji Publicznej. Biuletyn Informacji Publicznej Urzędu Gminy Kuźnica „został podpięty” do strony głównej Biuletynu Informacji Publicznej <https://www.bip.gov.pl/> w wyznaczonym terminie.

Odnosząc się do zarzutu braku publikacji zarządzeń wewnętrznych Wójta Gminy Kuźnica podkreślić należy, że szeroki zakres działalności niektórych podmiotów pociąga niemożność umieszczenia wszystkich "publicznych" aspektów działalności w BIP. Zgodnie z art. 8 ust. 3 ustawy o dostępie do informacji publicznej, podmioty, o których mowa w art. 4 ust. 1 i 2, obowiązane są do udostępniania w Biuletynie Informacji Publicznej informacji publicznych, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-3, pkt 4 lit. a tiret drugie, lit. c i d i pkt 5. Podmioty, o których mowa w zdaniu pierwszym, mogą udostępniać w Biuletynie Informacji Publicznej również inne informacje publiczne. Tym samym wójt nie ma obowiązku zamieszczania w BIP, zarządzeń wewnętrznych które nie zawierają ww. informacji publicznych. W sferze wewnętrznej organy tworzą obowiązki prawne i przyznają uprawnienia tylko w stosunku do podmiotów, które organizacyjnie lub służbowo są podporządkowane organowi wydającemu dany akt. Przedmiotem aktów normatywnych o charakterze *wewnętrznym* mogą być „(...) jedynie sprawy wynikające z relacji «wewnątrz samorządu», związanych z podległością i podporządkowaniem organizacyjnym”, które są kierowane do podległych organizacyjnie jednostek i pracowników¹⁾.

W dniu 11 grudnia 2020 r. do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego wysłano zlecenia uruchomienia dostępu do Systemu Wrota Podlasia oraz umowy powierzenia danych jednostek podległych (GOKiS, GOPS, ZGKiM).

Dyrektor Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu w dniu 11 grudnia 2020r. z adresu: system@bip.gov.pl otrzymał dane do zakończenia procedury rejestracji na stronie BIP, potrzebne do wygenerowania wniosku i edycji danych podmiotu na stronie głównej BIP i jeszcze w tym samym dniu na adres "wniosek" <wniosek@bip.gov.pl>; został przesłany wniosek o dodanie podmiotu na stronę główną. W dniu 18 grudnia 2020r. od: system@wrotapodlasia.pl; otrzymano informację o utworzeniu BIP pod adresami:

W dniu 22 grudnia 2020r. w związku z likwidacją Ministerstwa Cyfryzacji i brakiem dostępu pracowników do skrzynki otrzymano prośbę o ponowne wysłanie podpisanych wniosków na adres email: , co też zostało wykonane. W dniu 19.01.2021r. dane na zostały uzupełnione.

Wniosek o dodanie podmiotu - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kuźnicy, na stronę główną Biuletynu Informacji Publicznej został wysłany w dniu 22 grudnia 2020 r. W związku z pracami reorganizacyjnymi w Ministerstwie Cyfryzacji, proces dodania podmiotu uległ opóźnieniu. Strona Biuletynu Informacji Publicznej Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kuźnicy została uzupełniona o niezbędne dane i uaktualniona na dzień 30 stycznia 2021 roku.

Strona internetowa BIP Przedszkola w Kuźnicy nie wyświetlała się poprawnie: CMS tworzył sekcje i strony, które przestawały działać. Fakt ten został zgłoszony do Urzędu Marszałkowskiego w Białymstoku. Po rozwiązaniu problemu technicznego BIP placówki został uaktualniony. Na stronie internetowej (głównej) Biuletynu Informacji Publicznej (bip.gov.pl) został również opublikowany adres strony internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Przedszkola w Kuźnicy.

Dnia 17 grudnia 2020 roku ZGKiM w Kuźnicy podpisał umowę powierzenia przetwarzania danych osobowych z Zarządem Województwa Podlaskiego. Dnia 18 grudnia 2020 roku na wniosek ZGKiM nastąpiło dodanie podmiotu na stronę główną Biuletynu Informacji Publicznej. Dnia 22 stycznia 2021 roku nastąpiła publikacja dokumentów na stronie internetowej.

Zespół Szkół w Kuźnicy funkcjonował w latach 1999-2017. Informatyk zatrudniony w Zespole Szkół w Kuźnicy w latach 2007-2009, obsługujący jednostkę do 2015 r. przekazał informację, że nie ma potrzeby prowadzić BIP-u szkoły, ponieważ prowadzi on stronę BIP dla Urzędu Gminy Kuźnica, na której zamieszcza informacje dotyczące Zespołu. Zespół Szkół w Kuźnicy zaczął prowadzić własną stronę internetową pod adresem: www.zskuznica.szkolnastrona.pl od 01.10.2009 roku. Zakładka BIP dołączona została do strony internetowej szkoły od 14.11.2011 r. Skarżący informuje, że „na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Kuźnicy <http://spkuznica.szkolnastrona.pl/bip>, praktycznie od 13 lat 2 miesiące 26 dni, tj. od daty 26 września 2007 roku, nic się nie dzieje”. Zarzut ten jest bezpodstawny, ponieważ adres strony internetowej Szkoły Podstawowej w Kuźnicy: www.spkuznica.szkolnastrona.pl funkcjonuje od 2.11.2018 r., czyli od 3 lat. W roku 2017 Zespół Szkół w Kuźnicy został przekształcony w Szkołę Podstawową w Kuźnicy, w związku z tym uległ zmianie adres strony internetowej z: www.zskuznica.szkolnastrona.pl, na www.spkuznica.szkolnastrona.pl. Informacje, które powinny się znaleźć na BIP, były systematycznie umieszczane na internetowej stronie szkoły (statut,

¹⁾M. Stahl [w:] Prawne formy działania administracji. System prawa administracyjnego, red. R. Hauser, Z. Niewiadomski, A. Wróbel, t. 5, s. 129

dane o liczbie miejsc, liczbie oddziałów i godzinach pracy, celach i zdaniach, danych kontaktowych osób sprawujących funkcje kierownicze, nazwy programów realizowanych w placówce itp.). Informacja publiczna dotycząca funkcjonowania szkoły, która nie została udostępniona w Biuletynie Informacji Publicznej była udostępniana na wniosek zainteresowanego. Dokumenty na BIP Szkoły Podstawowej zostały udostępnione dnia 21.01. 2021 r.

Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej, na stronie głównej Biuletynu Informacji Publicznej (bip.gov.pl) opublikowano wykaz gminnych jednostek organizacyjnych wraz z odnośnikami umożliwiającymi połączenie z ich stronami. Na stronach internetowych Biuletynu Informacji Publicznej gminnych jednostek organizacyjnych Gminy Kuźnica udostępniono informacje podlegające udostępnieniu.

Wobec powyższego, skargę na Wójta Gminy Kuźnica oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych: Dyrektora Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu w Kuźnicy, Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kuźnicy, Dyrektora Przedszkola w Kuźnicy, Dyrektora Szkoły Podstawowej w Kuźnicy, Kierownika Zakładu Gospodarki Komunalnej należy uznać za bezzasadną.