

**UCHWAŁA NR XXIII/221/22
RADY GMINY KUŹNICA**

z dnia 26 lipca 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583 i 1005) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Gminy Kuźnica uchwala, co następuje:

§ 1. Pozostawia się uznać za bezzasadną petycję Cechu Zduńów Polskich z dnia 5 marca 2022 r. o podjęcie w ramach dostępnych środków prawnych i kompetencji, wszelkich działań niezbędnych do naprawy uchwał Sejmiku Województwa Podlaskiego:

- Nr XXXIV/414/13 z dnia 20 grudnia 2013 r. w sprawie określenia „Programu ochrony powietrza dla strefy podlaskiej”,
- Nr XXXIV/415/13 z dnia 20 grudnia 2013 r. w sprawie określenia „Programu ochrony powietrza dla strefy aglomeracja białostocka”.

§ 2. Uzasadnienie rozpoznania petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Kuźnica do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia petycji.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Kuźnica


mgr inż. Janusz Bilmin

Załącznik do Uchwały Nr XXIII/221/22
Rady Gminy Kuźnica
z dnia 26 lipca 2022 r.

Uzasadnienie

W dniu 5 marca 2022 r. do Rady Gminy Kuźnica wpłynęła petycja Cechu Zduńów Polskich o podjęcie w ramach dostępnych środków prawnych i kompetencji, wszelkich działań niezbędnych do naprawy uchwał Sejmiku Województwa Podlaskiego:

- Nr XXXIV/414/13 z dnia 20 grudnia 2013 r. w sprawie określenia „Programu ochrony powietrza dla strefy podlaskiej”,
- Nr XXXIV/415/13 z dnia 20 grudnia 2013 r. w sprawie określenia „Programu ochrony powietrza dla strefy aglomeracja białostocka”.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Kuźnica w toku prowadzonego postępowania stwierdziła, że rada gminy może podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym).

Zgodnie z art. 91 ust. 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973 z późn. zm.), organem uchwałodawczym w sprawach programów ochrony powietrza wskazanych w petycji jest sejmik województwa.

Kompetencje organów gminy, w tym zakresie, obejmują jedynie uprawnienia organu wykonawczego gminy do wydawania opinii do projektów uchwał w sprawie programów ochrony powietrza, stosownie do art. 91 ust. 1 - 2a ustawy - Prawo ochrony środowiska. Zgodnie ze wskazanymi przepisami, dla stref, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1, zarząd województwa, w terminie 12 miesięcy od dnia otrzymania wyników oceny poziomów substancji w powietrzu i klasyfikacji stref, o których mowa w art. 89 ust. 1, opracowuje i przedstawia do zaopiniowania właściwym wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast i starostom projekt uchwały w sprawie programu ochrony powietrza, mającego na celu osiągnięcie poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu oraz pułapu stężenia ekspozycji. (ust. 1). Wójt, burmistrz lub prezydent miasta i starosta są obowiązani do wydania opinii w terminie miesiąca od dnia otrzymania projektu uchwały w sprawie programu ochrony powietrza, o którym mowa w ust. 1 (ust. 2). Niewydanie opinii w terminie, o którym mowa w ust. 2, oznacza akceptację projektu uchwały w sprawie programu ochrony powietrza (ust. 2a).

W dniu 8 czerwca 2020 r. Sejmik Województwa Podlaskiego uchwalił nowe programy ochrony powietrza dla wszystkich stref województwa podlaskiego tj. strefy aglomeracja białostocka oraz strefy podlaskiej. Zmiany wprowadzono:

1) w uchwale Sejmiku Województwa Podlaskiego Nr XXXIV/414/13 z dnia 20 grudnia 2013 r. w sprawie określenia „Programu ochrony powietrza dla strefy podlaskiej” (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2013 r. poz. 19 ze zm.) - uchwałą w sprawie określenia „Programu ochrony powietrza dla strefy podlaskiej” (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2020 r. poz. 2880),

2) w uchwale Sejmiku Województwa Podlaskiego Nr XXXIV/415/13 z dnia 20 grudnia 2013 r. w sprawie określenia „Programu ochrony powietrza dla strefy aglomeracja białostocka” (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2014 r. poz. 20) - uchwałą w sprawie określenia „Programu ochrony powietrza dla strefy aglomeracja białostocka” (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2020 r. poz. 2879).

Po podjęciu ww. uchwał, Zarząd Województwa Podlaskiego nie występował do Wójta Gminy Kuźnica wydanie opinii, stosownie do art. 91 ust. 1 - 2a ustawy - Prawo ochrony środowiska.

Natomiast, rada gminy nie posiada żadnych, określonych prawem, środków i kompetencji prowadzących do zmiany programów ochrony powietrza. Podjęcie przez Radę Gminy Kuźnica działań w zakresie żądanym przez składającego petycję zostałyby dokonane bez wymaganego **upoważnienia ustawowego**, stanowiąc tym samym rażące naruszenie prawa, tj. art. 7 Konstytucji RP, w myśl którego organy władzy publicznej, do których zalicza się również organy samorządu terytorialnego, działają na podstawie i w granicach prawa.

W odróżnieniu od podmiotów prawa prywatnego (osób fizycznych i osób prawnych) organy władzy publicznej, co wyraźnie wynika z 7 Konstytucji RP, działają na podstawie i w granicach prawa. O ile podmioty prywatne mogą więc czynić wszystko czego im prawo nie zabrania, o tyle organy władzy publicznej mogą podejmować tylko te działania, na które im prawo zezwala. Wyrażona w 7 Konstytucji RP zasada legalizmu i zasada praworządności wiąże wszystkie organy władzy publicznej, w tym również organy jednostek samorządu terytorialnego (*np. wyrok NSA z dnia 30 września 1992 r. sygn. akt SA/Gd 1008/92, ONSA 1993 nr 2 poz.51*). Zakaz wykraczania poza zakres swoich kompetencji odnosi się przy tym do wszelkich form działalności, bez względu na to czy mają one charakter władczy, czy niewładczy, intencyjny, czy konkretny, niezależnie od nazwy wydanego aktu bądź jego normatywnego, czy pozanormatywnego charakteru.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) i zostanie ona doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję.

Pouczenie: Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.