

**UCHWAŁA NR XXVIII/275/23
RADY GMINY KUŹNICA**

z dnia 28 czerwca 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Kuźnica

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572) oraz art. 229 pkt 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 i 803) Rada Gminy Kuźnica uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pana Jana M. z dnia 15 marca 2023 r. na działalność Wójta Gminy Kuźnica.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zgodnie z treścią art. 239 § 1 ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego, w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadomiania skarżącego.

§ 4. 1. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Kuźnica do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi, o której mowa w § 1.

2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Kuźnica


mgr inż. Janusz Bilmiń

Załącznik do uchwały Nr XXVIII/275/23
Rady Gminy Kuźnica
z dnia 28 czerwca 2023 r.

UZASADNIENIE

W dniu 22 marca 2023 r., pismem z dnia 21 marca 2023 r. Wojewoda Podlaski przekazał Radzie Gminy Kuźnica do rozpatrzenia zgodnie z właściwością skargę Pana Jana M. z dnia 15 marca 2023 r. Przedmiotem skargi jest nieobsadzenie przez Wójta Gminy Kuźnica stanowiska zastępcy wójta oraz sekretarza gminy. Zdaniem skarżącego nieobsadzenie stanowiska sekretarza stanowi naruszenie art. 5 ust. 1 ustawy o pracownikach samorządowych, zaś nieobsadzenie stanowiska zastępcy wójta naruszenie art. 26a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Kuźnica w toku prowadzonego postępowania, po wysłuchaniu wyjaśnień Wójta Gminy Kuźnica ustaliła następujący stan faktyczny i prawny.

Zgodnie z art. 26a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wójt, w drodze zarządzenia, powołuje oraz odwołuje swojego zastępcę lub zastępców i określa ich liczbę. Stosownie natomiast do art. 5 ust. 1 i 1a ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2022, poz. 530), w urzędzie gminy, tworzy się odpowiednio stanowisko sekretarza gminy, nabór kandydatów na wolne stanowisko sekretarza przeprowadza się nie później niż w ciągu 3 miesięcy od zwolnienia stanowiska.

Faktem jest, iż w Urzędzie Gminy Kuźnica stanowiska zastępcy wójta oraz sekretarza nie są obecnie obsadzone. Przy czym stanowisko sekretarza jest nieobsadzone od dnia 29 lipca 2021 r. Tym niemniej nie ma to wpływu na realizację zadań gminy. Wójt sam wykonuje obowiązki sekretarza. W razie jego nieobecności osoby zajmujące kierownicze stanowiska otrzymały, w zakresie dopuszczalnym prawem, stosowne upoważnienia do podejmowania określonych czynności i decyzji. Dzięki temu praca Urzędu Gminy Kuźnica pozostaje niezachwiana i wbrew zarzutom skargi nie powoduje utrudnień w działaniu Urzędu Gminy Kuźnica i obniżenia jego efektywności. Pomimo braku zastępcy wójta oraz sekretarza wszelkie zadania gminy są wykonywane na bieżąco.

Znaczny wpływ na ten stan rzeczy ma sytuacja ekonomiczna. Gmina Kuźnica jest gminą niewielką, której budżet w związku z licznymi potrzebami inwestycyjnymi zawsze był napięty. W ostatnich latach, podobnie jak w innych gminach, sytuacja ta ulegała pogorszeniu ze względu na spowodowany m.in. inflacją wzrost wydatków bieżących jest, w tym kosztów pracowniczych oraz pochodnych od nich.

Ponadto, Gmina Kuźnica jest w szczególnie trudnej sytuacji finansowej, która niewątpliwie jest efektem zdarzeń nadzwyczajnych i niemożliwych do przewidzenia.

Działalność gospodarcza podmiotów zlokalizowanych na terenie gminy Kuźnica w większości związana jest z funkcjonowaniem przejścia granicznego Kuźnica Białostocka- Bruzgi. Kryzys migracyjny trwający od sierpnia 2021 r. jeszcze pogorszył i tak już złą na skutek stanu epidemii wywołanej zakażeniami wirusem SARS-CoV-2, sytuację materialną mieszkańców, a co za tym idzie Gminy Kuźnica. Należy zaznaczyć, że związane z tym ograniczenia w stosunku do osób przekraczających granicę RP, stanowiącą granicę zewnętrzną w rozumieniu art. 2 pkt 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/399 z dnia 9 marca 2016 r. w sprawie unijnego kodeksu zasad regulujących przepływ osób przez granice (kodeks graniczny Schengen) (Dz. Urz. UE L 77 z 23.03.2016, str. 1, z późn. zm.), trwały zdecydowanie dłużej niż w stosunku do osób przybywających z terenu państw UE.

Wraz ze skierowaniem przez władze Białorusi na przejście graniczne w Kuźnicy wielkiej grupy imigrantów, z dniem 9 listopada 2021 r. na przejściu granicznym Kuźnica Białostocka - Bruzgi zawieszono całkowicie ruch graniczny i sytuacja to utrzymuje się do dnia dzisiejszego. Dodatkowo, z dniem 2 września 2021 roku na znacznym terenie gminy Kuźnica wprowadzono stan wyjątkowy. Po ustaniu stanu wyjątkowego od dnia 1 grudnia 2021 r. do dnia 30 czerwca 2022 r. na tym samym obszarze wprowadzono czasowy zakaz przemieszczania się.

Dziewięciomiesięczna faktyczna izolacja obszaru gminy Kuźnica oraz trwające już ponad półtora roku zawieszenie ruchu granicznego na przejściu granicznym Kuźnica Białostocka – Bruzgi pozbawiły przedsiębiorców możliwości uzyskiwania realnych dochodów. Na skutek tego część z nich zawiesiła działalność gospodarczą lub/i zakończyła jej prowadzenie. Gmina Kuźnica jako gmina wiejska dodatkowe dochody czerpie jedynie z funkcjonowania przejścia granicznego Kuźnica Białostocka - Bruzgi. Od września 2021 roku jest tej możliwości pozbawiona. Wobec bardzo trudnej sytuacji przedsiębiorców, Gmina Kuźnica była zmuszona do udzielania ulg w postaci umorzenia podatków lokalnych, co dodatkowo zmniejsza jej dochody. Sytuacja finansowa Gminy Kuźnica w tym zakresie może się jedynie pogarszać, biorąc pod uwagę, że nie ma perspektyw na wznowienie działalności przejścia granicznego Kuźnica Białostocka – Bruzgi.

Budżet na rok 2023 zakłada deficyt budżetowy w kwocie 5 754 643 zł. Gmina realizuje inwestycje współfinansowane głównie z Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych. Dzięki absorpcji tych środków Gmina Kuźnica ma możliwość realizacji kilku strategicznych z punktu widzenia lokalnej społeczności zadań, a co za tym idzie znacznego polepszenia warunków życia mieszkańców.

Wyplata wynagrodzeń zastępcy wójta i sekretarza musiałaby się odbyć kosztem rezygnacji z wydatków na inne zadania własne gminy, realizowane na rzecz społeczności lokalnej, która to społeczność w wyniku trwającej od prawie dwóch lat sytuacji na granicy państwowej została już

szczególnie doświadczona, gdyż ponosi wyłącznie negatywne skutki tego stanu, w szczególności ekonomiczne.

W tych okolicznościach w ocenie Rady Gminy Kuźnica uzasadnione jest działanie Wójta Gminy Kuźnica nastawione na racjonalizowanie wydatków budżetowych. Zarzuty i żądania skarżącego osoby, która nie jest mieszkańcem i nie funkcjonuje w realiach Gminy Kuźnica są całkowicie nieuprawnione.

Wobec powyższego, Rada Gminy Kuźnica uznała skargę za bezzasadną.