



UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-137/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 18 lutego 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w budżecie gminy Kuźnica na 2022 r. oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Kuźnica

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 w zw. z ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Ewa Lotko	- członek

opiniuje pozytywnie:

- 1) możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w budżecie gminy Kuźnica na 2022 r.;
- 2) prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Kuźnica wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę Nr XIX/188/22 Rady Gminy Kuźnica z dnia 28 stycznia 2022 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kuźnica na lata 2022-2032 oraz uchwałę Nr XIX/189/22 z dnia 28 stycznia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Kuźnica na 2022 rok.

W przyjętym budżecie gminy na 2022 rok podstawowe wielkości ustalono w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 30.240.527 zł, w tym dochody bieżące – 16.055.057 zł, dochody majątkowe – 14.185.470 zł;
- wydatki ogółem – 31.276.310 zł, w tym wydatki bieżące – 15.775.687 zł, wydatki majątkowe – 15.500.623 zł;
- przychody ogółem – 3.935.783 zł;
- rozchody ogółem – 2.900.000 zł.

W związku z przeznaczeniem dochodów w wysokości 2.150.000 zł na spłatę pożyczki na wyprzedające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, zgodnie z §5 uchwały budżetowej deficyt faktyczny w budżecie gminy wyniesie 3.185.783 zł i zostanie sfinansowany przychodami:

- 1) z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 3.145.783 zł;

2) z tytułu szczególnych zasad wykonywania budżetu określonych w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi i dochodów z opłat za koncesje na sprzedaż alkoholu w kwocie 40.000 zł.

Z formalnego punktu widzenia wskazane tytuły finansowania ujemnego salda budżetu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych (powoływana dalej również jako u.f.p.) oraz zostały zawarte w planie przychodów budżetu (Załącznik Nr 4 do uchwały budżetowej). Z kolei nadwyżka operacyjna rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi zaplanowana została w wysokości 279.370 zł, przez co został spełniony warunek zachowania równowagi w sekcji bieżącej budżetu wynikający z art. 242 ust. 1 u.f.p.

W odniesieniu do możliwości sfinansowania planowanego deficytu ze wskazanych źródeł oraz pokrycia kwoty rozchodów w wysokości 750.000 zł przeznaczonych na spłatę długoterminowych kredytów i pożyczek, Skład Orzekający zauważa co następuje. Na podstawie bilansu wykonania budżetu za 2020 r. oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2021 r., wynikającego z przedłożonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kuźnica na lata 2022-2032, stwierdzić należy, że jednostka będzie posiadała aktywa (przychody wewnętrzne) w łącznej kwocie 3.935.783 zł służące powyższemu celom.

W świetle Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kuźnica na lata 2022-2032 kwota zadłużenia jednostki pod względem formalnym w całym prognozowanym okresie została ustalona prawidłowo, tzn. z uwzględnieniem skutków wynikających z planowanych sald budżetowych, kwot przychodów oraz rozchodów. Ogólne zadłużenie gminy na koniec bieżącego roku wyniesie 4.950.000 zł i stanowić będzie 16,37% planowanych dochodów ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 30,83%. Z kolei od 2023 r., aż do końca okresu prognozowania w kolejnych budżetach gminy planuje się nadwyżki pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków, które zostaną przeznaczone na spłatę istniejących zobowiązań. W wyniku tego, przy jednoczesnym braku zaciągania nowych zobowiązań o charakterze dłużnym (brak przychodów zewnętrznych), ogólne zadłużenie gminy będzie systematycznie spadać, aż do całkowitej jego spłaty w 2032 r.

Ujęta w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Kuźnica wielkość spłat zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi w całym prognozowanym okresie nie spowoduje przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. Przy czym Wójt Gminy mając na uwadze art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 oraz z 2021 r. poz. 1927) w piśmie z dnia 31 grudnia 2021 r. poinformował, że dla ustalenia powyższej relacji w latach 2022-2025 będzie uwzględniana wartość średniej arytmetycznej dla ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Mając powyższe na uwadze w latach 2022-2025 margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem będzie kształtował się w przedziale od 11,25% do 12,16%. Z kolei w latach 2026-2032 znajdzie się przedziale od 7,56% do 10,79%. Oznacza to, że przyjęte wartości wskaźnika spłaty zobowiązań zostały zaplanowane na dość bezpiecznych poziomach.

Kształtowanie się indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań w okresie prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań zasadniczo oparto na ustawowych włączeniach określonych w art. 243 ust. 3 i 3a u.f.p. oraz na nadwyżkach operacyjnych rozumianych jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi.

Prognozowane wartości nadwyżek operacyjnych w latach 2022-2032 będą przedstawiały się następująco. W bieżącym roku budżetowym została ona zaplanowana na poziomie 279,4 tys. zł. Z kolei w latach 2023-2032 dodatnie salda operacyjne przekroczą poziom 1 mln zł i będą się

kształtować w granicach od 1,29 mln zł do 1,40 mln zł. W ocenie Składu Orzekającego wskazane wartości zostały realnie oszacowane i są możliwe do realizacji, także mając na uwadze dane historyczne. Aczkolwiek władze gminy powinny mieć na uwadze długi okres prognozowania przyjęty w Wieloletniej Prognozie Finansowej, z którym wiąże ryzyko odchyień (niesprawdzalności) w realizacji poszczególnych wielkości planistycznych, także wpływających na kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Marcin Tyniewicki

