



**UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-119/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 25 stycznia 2024 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2024 rok Gminy Kuźnica.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących.

Skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska - przewodnicząca  
Małgorzata Rutkowska - członek kolegium  
Katarzyna Gawrońska - członek kolegium

**Opiniuje pozytywnie**

- prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych;
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2024 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o:

- uchwałę Nr XXXI/302/23 Rady Gminy Kuźnica z dnia 27 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kuźnica na lata 2024-2032;
- chwałę Nr XXXI/301/23 Rady Gminy Kuźnica z dnia 27 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Kuźnica na 2024 rok.

Rada Gminy uchwałą Nr XXXI/301/23 ustaliła budżet na 2024 rok, a mianowicie:

- dochody ogółem 36.725.094 zł, (bieżące 18.507.142 zł; majątkowe 18.217.952 zł);
- wydatki ogółem 40.499.669 zł, (bieżące 19.079.652 zł; majątkowe 21.420.017 zł);
- deficyt budżetu 3.774.575 zł.

Źródłem finansowania deficytu budżetu, jak wynika to z zapisów §5.1 treści normatywnej uchwały, stanowią przychody pochodzące z wolnych środków 3.702.505 zł oraz przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 72.070 zł. Wskazane źródła finansowania planowanego deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z przedstawionej konstrukcji budżetu wynika, że rozchody z tytułu planowanych spłat zobowiązań będą finansowane wolnymi środkami w kwocie 650.000 zł. Wobec powyższego, zgodnie z zapisem §6 treści normatywnej uchwały i przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym załącznik nr 4 do uchwały, planowane przychody ustalono w łącznej wysokości 4.424.575 zł (par. 905 kwota 72.070 zł; par. 950 wolne środki 4.352.505 zł). Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 650.000 zł (par. 992).

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych w tym bilansu z wykonania budżetu za 2022 rok, sporządzonego na dzień 31.12.2022 roku, przewidywanego wykonania budżetu za 2023 rok (zał. nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kuźnica na lata 2024-2032), wskazuje, że jednostka będzie dysponowała przychodami wewnętrznymi, które będą możliwe do zaangażowania w 2024 roku. Jednak należy podkreślić, iż

ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zakończeniu bieżącego roku budżetowego.

Podjmując uchwałę Nr XXXI/302/23 z dnia 27 grudnia 2023 roku Rada uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Kuźnica na lata 2024-2032. W załączniku nr 1 do uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań. Z przedstawionej prognozy wynika, że w całym okresie jej obowiązywania gmina nie planuje pozyskiwania przychodów zwrotnych (kol. 4.1). Najwyższa wartość długu (kol. 6) przypada na koniec 2024 roku i wyniesie 3.650.000 zł, co w stosunku do planowanych dochodów ogółem tego roku stanowi 9,93%. Całkowita jego spłata przewidziana jest w 2032 roku. We wszystkich latach zaprojektowano wydatki na obsługę długu (kol. 2.1.3 tab. WPF). Budżety lat kolejnych, tzn. 2025-2032 wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3). Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 5.1).

Skład orzekający stwierdza, iż z wykazanych w prognozie wartości wynika, że w latach 2024-2032 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku budżetowym 2024 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 4,40%, przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2023 r., który stanowi 21,82%; zaś maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 24,05%. Porównanie tych wskaźników (kol. 8.1; kol. 8.3.1) wskazuje, że prognozę kwoty długu sporządzono z zachowaniem rezerw limitowych, które kształtują się powyżej 1 punktu procentowego, tj. od 5,59% do 19,65%. Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane nadwyżki operacyjne (kol. 7.1) i dochody ze sprzedaży majątku (kol. 1.2.1) przyjęte w 2024 roku w kwocie 370.000 zł i w latach 2025-2032 zaplanowane po 20.000 zł. Znalazły one uzasadnienie w załączniku objaśnień przyjętych wartości i na tle danych historycznych są możliwe do osiągnięcia.

Wynik z działalności bieżącej gminy w 2024 roku zamyka się ujemnym saldem operacyjnym. Planowane wydatki bieżące przekraczają planowane dochody bieżące o kwotę 572.510 zł. Zgodnie z przyjętym planem przychodów, gmina w budżecie roku 2024 angażuje na pokrycie ujemnego wyniku operacyjnego przychody wewnętrzne. Skład Orzekający uznaje, że wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych został spełniony. Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w pozostałych latach prognozy dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, tzw. nadwyżka operacyjna w 2025 roku przybiera wartość 1.300.000 zł; w latach 2026-2032 kształtuje się na poziomie od 1.075.000 zł do 1.250.000 zł. Analiza danych historycznych w zakresie działalności bieżącej gminy przedstawia się następująco:

- wykonanie 2017 roku 1.358.444,19 zł;
- wykonanie 2018 roku 2.569.452,54 zł;
- wykonanie 2019 roku 3.027.377,74 zł;
- wykonanie 2020 roku 3.697.285,94 zł;
- wykonanie 2021 roku 3.176.591,48 zł;
- wykonanie 2022 roku 5.812.037,56 zł;
- *przewidywane wykonanie 2023 roku 3.100.000 zł;*

Skład orzekający analizując planowane nadwyżki operacyjne, stwierdza, że ustalone one zostały na poziomie nieprzekraczającym wartości wynikających z danych historycznych i są możliwe do zrealizowania przy przedstawionych wartościach w Prognozie. Nie mniej jednak zważywszy na ryzyko możliwych odchyleń w realizacji poszczególnych wielkości planistycznych powodowanych ogólną koniunkturą gospodarczą, konieczne jest nieprzerwane monitorowanie przedstawionych założeń.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

#### Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Maria Wasilewska