

dnia 06 GRU 2011 godz

Nr 2160 zał. w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej

podpis Gminy Kuźnica na 2012 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Joanna Salachna	- przewodnicząca
Anna Ostrowska	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

opiniuje

pozytywnie projekt budżetu i uchwały budżetowej Gminy Kuźnica na 2012r. wraz z założeniami, **przekazując jednocześnie następujące uwagi:**

- w budżecie, tj. planie wydatków nie przewidziano limitu na realizację zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, które to na mocy art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.) są zadaniami własnymi gminy;
- w planie dochodów budżetowych wystąpił błąd w zastosowanej klasyfikacji odnośnie do wpływów związanych z realizacją zadań określonych ustawą dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 z późn. zm.);
- wraz z projektem uchwały przedłożone zostały „Założenia ogólne do projektu budżetu gminy na 2012 rok” (Załącznik Nr 2 do Zarządzenia Wójta Gminy Kuźnica z dnia 10 listopada 2011 roku), zgodnie zaś z dyspozycją art. 238 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) organ wykonawczy zobowiązany jest do przedłożenia uzasadnienia do projektu.

Uzasadnienie

Opinia powyższa została wydana po przeprowadzeniu analizy przedłożonego Zarządzeniem Wójta Gminy Kuźnica Nr 59/11 z dnia 10 listopada 2011 r.:

- projektu uchwały w sprawie budżetu gminy na 2012 rok wraz z załącznikami,
- założeń ogólnych do projektu budżetu gminy na 2012 rok.

W toku badania projektu uchwały budżetowej Gminy Kuźnica stwierdzono m.in., iż w planie wydatków nie przewidziano limitu na realizację zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, które to na mocy art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.) są zadaniami własnymi gminy. Wydatki takie powinny być klasyfikowane w dziale 852, rozdz. 85205. Wskazać należy, iż gminy zadania we wskazanym wyżej zakresie mogą realizować - co do zasady - na podstawie przepisów ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362 z późn. zm.) lub ustawy z dnia 26 października

1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473, z późn. zm.).

Oprócz powyższej nieprawidłowości, w planie dochodów budżetowych stwierdzono błąd w zastosowanej klasyfikacji. Dotyczy to wpływów związanych z realizacją zadań określonych ustawą dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (w wysokości 4.000 zł). Ujęte one zostały w rozdz. 75618 § 0690 „Wpływy z różnych opłat”, co potwierdzają stosowne objaśnienia zawarte w Załączniku Nr 2 do Zarządzenia Nr 59/11 z dnia 10 listopada 2011 r. Tymczasem dochody takie winny być klasyfikowane w rozdz. 90019.

Skład orzekający postanowił także wskazać, iż w obowiązującym stanie prawnym do projektu uchwały budżetowej załącza się uzasadnienie, a nie objaśnienia (art. 238 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych; dalej u.f.p.). Natomiast wraz z opiniowanym projektem budżetu przedłożono „Założenia ogólne do projektu budżetu gminy na 2012 rok”. Na podstawie ich analizy tylko ogólnie można uznać, że spełniają one warunki bycia uzasadnieniem do projektu uchwały budżetowej, gdyż wprawdzie w pierwszej części (tj. dwie pierwsze strony załącznika) wskazano dane „wyjściowe” dla tworzenia projektu budżetu na 2012 rok (przewidywane wykonanie budżetu roku 2011 oraz założenia i wskaźniki uwzględniane w 2012 r.), ale w dalszych częściach (nazwanych: „projekt dochodów budżetu gminy na 2012 rok” oraz „projekt wydatków budżetu gminy na 2012 rok”) zaprezentowano dane kwotowe wprost przeniesione ze stosownych tabel będących planem dochodów oraz planem wydatków budżetowych w projekcie uchwały budżetowej – bez żadnych dodatkowych wyjaśnień/objaśnień, czy uzasadnienia. Na marginesie wskazać trzeba, iż uzasadnienie do projektu powinno zawierać wskazania odnośnie do podstaw/założeń konstruowania budżetu oraz podstawowych jego wielkości, tj. dochodów (w tym bieżących i majątkowych), wydatków (w tym bieżących i majątkowych) oraz objaśnienia dlaczego (ze względu na jakie okoliczności) w danym okresie planuje się takie, a nie inne wielkości. Dotyczy to także kwot przychodów i rozchodów.

W badanym projekcie nie przewidziano wystąpienia deficytu budżetowego. Zaplanowana została nadwyżka i wskazano jej przeznaczenie (§ 4 projektu uchwały), co spełnia wymagane u.f.p. kryteria. Łączną kwotę przychodów budżetu zaplanowano w wysokości 500.000 zł, a rozchodów – w wysokości 970.223 zł (§ 6 projektu uchwały oraz Zał. Nr 4 do projektu). Wielkości są także zawarte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012-2019 (Zarządzenie Wójta Gminy Kuźnica Nr 58/11 z dnia 10 listopada 2011 r.). Z przedmiotowej prognozy wynika, iż Gmina będzie miała możliwość uzyskania wskazanej kwoty przychodów oraz dokonania planowanych rozchodów – zachowane zostaną obowiązujące wskaźniki długu oraz jego spłaty (na ten temat opinia RIO o przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kuźnica na lata 2012 – 2019, Uchwała składu orzekającego Nr II-00311-11/11 z 5 grudnia 2011 r.)

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Joanna Salachna